

20.02.2025

Kouvolan seurakuntayhtymä - Valkealan seurakuntaneuvosto

### Seurakuntaneuvoston kokous

Kokousaika 20.02.2025 17:00 - 20.02.2025 18:38

Kokouspaikka Valkealan seurakuntakeskus, alasali, Kalevantie 14, Valkeala

Kahvitarjoilu klo 16.30 alkaen.

### Osallistujat

Leino Satu	kirkkoherra, srkneuv.pj
Hyppänen Maria	Elävä srk
Kaskinen Veli	Kotisrk
Nurmi Liisa	Elävä srk
Oinas Ari	Kotisrk
Pasi Kari	Kotisrk
Piepponen Kiia	Kotisrk, osallistui Teams-yhteydellä
Puuri Ari	kokouksen pj, srkneuv.varapj. Elävä srk
Pyötsiä Vesa	Elävä srk
Rasimus Mikko	Elävä srk, poistui §18 jälkeen klo 18.17
Siekkeli Jouni	Kotisrk
Sirparanta Erja	Elävä srk
Uljas Antti	Elävä srk

### Varajäsenet

Poissa

Muut osallistujat Mynttinen Anne sihteeri, toiminn.siht.

Valkealan seurakunta

Kalevantie 14, 45370 Valkeala  
puh. 040 182 7317  
valkeala.srk@evl.fi

20.02.2025

**Kouvolan seurakuntayhtymä - Valkealan seurakuntaneuvosto****Sisällysluettelo**

§ 14 Kouvolan srky -Valkealan seurakuntaneuvosto- Kokoustiedot .....	1
§ 15 Rakennemuutoksen valmistelun loppuraportti / Valkealan srk .....	2
§ 16 Aloite seurakuntajaon muuttamisesta ja seurakuntayhtymän lakkauttamisesta .....	7
§ 17 Seurakuntaneuvoston lausunto kiinteistöstrategiasta / Valkeala .....	11
§ 18 Seurakuntaneuvoston lausunto henkilöstöstrategiasta / Valkeala .....	15
§ 19 Kolehtisuunnitelma, Valkealan seurakunta .....	17
§ 20 Muut asiat .....	18
§ 21 Kouvolan srky - Valkealan seurakuntaneuvosto- Kokouksen päättäminen .....	19
§ 22 Valitusosoitus, Valkealan seurakunta, KH:n yleiskirje 23/2023 .....	20

20.02.2025

Kouvolan seurakuntayhtymä - Valkealan seurakuntaneuvosto

## § 14 Kokoustiedot

### Kokouksen avaaminen

Kirkkoherra Satu Leinon pitämän alkuhartauden jälkeen puheenjohtaja avasi kokouksen. Seurakuntaneuvosto hyväksyi jäsen Kiia Piepposen osallistumisen kokoukseen Teams -etäyhteydellä.

### Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

*Puheenjohtajan lisäksi seurakuntaneuvostoon kuuluu 12 jäsentä.*

*KL 7:4,1 mukaan seurakunnan toimielin on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on saapuvilla.*

*Seurakuntaneuvoston 8.11.2023 hallintosäännön 4. luvun 10§ mukaan:  
"Seurakuntaneuvoston kokouskutsu on toimitettava viisi päivää ennen kokousta seurakuntaneuvoston jäsenille. Samassa ajassa kokouksesta on tiedotettava yleisessä tietoverkossa, Kouvolan seurakuntayhtymän kotisivuilla. Kutsuun on liitettävä esityslista liitteineen."*

**Esitys** Seurakuntaneuvosto toteaa kokouksen laillisesti kokoon kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

**Päätös** Seurakuntaneuvosto totesi kokouksen laillisesti kokoon kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

### Pöytäkirjantarkastajien ja ääntenlaskijoiden valinta sekä pöytäkirjantarkastus

**Esitys** Pöytäkirjantarkastajiksi ja ääntenlaskijoiksi ehdotetaan valittaviksi Liisa Nurmi ja Kari Pasi. Pöytäkirjantarkastus ma 24.2. VismaSign'n kautta.

**Päätös** Pöytäkirjantarkastajiksi ja ääntenlaskijoiksi valittiin Liisa Nurmi ja Kari Pasi. Pöytäkirjantarkastus ma 24.2. VismaSign'n kautta.

### Kokouksen työjärjestys

**Esitys** Seurakuntaneuvosto hyväksyy esityslistan kokouksen työjärjestykseksi.

**Päätös** Seurakuntaneuvosto hyväksyi esityslistan kokouksen työjärjestykseksi.

### Lapsivaikutusten arviointi

**Esitys** Tämän kokouksen päätösehdotukset on valmisteltu lapsivaikutusten arvioinnin ohjeistuksen mukaan (KJ 10:4). Jos päätöksellä on vähäistä merkittävämpiä vaikutuksia alle 18-vuotiaisiin, arviointi on kirjattu asian esittelyyn. Jos kirjausta ei ole, on arvioitu, ettei huomioon otettavia vaikutuksia ole.

**Päätös** Seurakuntaneuvosto hyväksyi päätösesityksen.

20.02.2025

Kouvolan seurakuntayhtymä - Valkealan seurakuntaneuvosto

## § 15 Rakennemuutoksen valmistelun loppuraportti / Valkealan srk

Diaarinumero DKOU/193/00.01.02/2023

Valmistelija Rauni Pennanen, hallintojohtaja

Esittelijä Satu Leino

Kouvolan seurakuntien seurakuntaneuvostot ovat tehneet samansisältöisen päätöksen syyskuussa 2023, jossa pyydetään yhteistä kirkkoneuvostoa perustamaan työryhmä, joka arvioisi mikä on tarkoituksenmukaisin seurakuntarakenne turvaamaan seurakunnan tehtävän toteutumisen tulevaisuudessa Kouvolaissa. Yhteinen kirkkoneuvosto päätti kokouksessaan 28.9.2023 § 103 perustaa Rakennemuutoksen arviointi -työryhmän.

Työryhmän tehtävänä on antaa selvitys konkreettisista vaikutuksista alla olevissa vaihtoehdoissa

1. ei muuteta mitään rakenteessa, mitä vaikutuksia,
2. nykyinen rakenne yhteistyötä tiivistämällä, konkreettisesti tuodaan esille mitä ja millä tavoin,
3. yhden seurakunnan malli, mitä konkreettisia vahvuuksia tai heikkouksia tässä rakenteessa.

Työryhmä on aloittanut työskentelyn 29.11.2023. Siihen kuuluivat seurakuntien edustajina Antti Uljas, Tero Hinkkanen, Tero Suutari, Reino Grönlund, Arto Sahamies sekä YKV:n pj. Elina Lehtomäki, varapj. Ritva Janhunen, YKN:n varapj. Jouko Leppänen, seurakuntien kirkkoherrat Johanna Pesonen, Tuija Nuutinen, Kirsi Hämäläinen, Kimmo Ylikangas, Arto Helle 31.7.2024 saakka ja Satu Leino 12.8.2024 alkaen, yhtymästä hallintojohtaja Rauni Pennanen ja sihteerinä hallintosihteerä Kirsi Valapuro 31.12.2024 saakka ja Virpi Myllyharju 1.1.2025 alkaen. Työryhmän puheenjohtajana toimi hallintojohtaja Rauni Pennanen.

Työryhmä on antanut työskentelystään väliraportit yhteiselle kirkkoneuvostolle 26.3.2024 § 24 ja 21.11.2024 § 81. Rakennemuutoksen arvioinnin taustatiedoista, tavoitteista ja työskentelystä on järjestetty eri tilaisuuksia seurakuntalaisille ja luottamushenkilöille seuraavasti; yhteisen kirkkovaltuuston iltakoulu 6.6.2024, seurakuntien yhteinen keskustelutilaisuus Kouvolan keskuskirkossa 20.8.2024, luottamushenkilöiden iltakoulu 29.10.2024, seurakuntien omat seurakuntatilaisuudet 31.10.2024 ja seurakuntaneuvostojen keskustelutilaisuus 7.11.2024. Seurakuntarakenteen hallinto- ja lakikysymysten arviointiin liittyviä tarkasteluja esitteli lakimiesasessori, OTM, TT Riikka Ryökäs työryhmälle 16.4.2024 ja luottamushenkilöille yhteisen kirkkovaltuuston iltakoulussa 6.6.2024. Henkilöstöä on tiedotettu yhtymän sisäisessä tiedotuskanavassa, yhteisissä työyhteisöpäivissä 11.9.2024 ja 29.1.2025, järjestetty nettikysely keväällä 2024 ja yhteinen info- ja keskustelutilaisuus 2.10.2024. Lisäksi on laadittu erillinen viestintäsuunnitelma 6.5.2024, jota on päivitetty 4.10.2024 sekä erillinen henkilöstösuunnitelma ja päivitetty kiinteistöstrategia.

20.02.2025

Kouvolan seurakuntayhtymä - Valkealan seurakuntaneuvosto

### Selvityksen taustatiedot

Taustalla on valtuutettu Matti Kaarlenpojan yhteiselle kirkkovaltuustolle 5.6.2019 toimittama aloite, jossa todetaan ”*Seurakuntien jäsenmäärän vähentyessä seurakuntien saamat jako-osuudet myös ovat pienentyneet. Osassa Kouvolan srk-yhtymän seurakuntia jako-osuuden pienennys aiheuttaa pohdintaa, miten rahat riittävät laadukkaaseen toimintaan. Pyydän, että yhteiselle kirkkovaltuustolle selvitetään, mitä etuja ja haittoja toiminnalle tulisi, jos Kouvolaossa olisi yksi seurakunta nykyisen yhtymämallin sijaan. Mahdollisen jatkokeskustelun pohjana käytetään syntynyttä selvitystä.*”

Tuolloin yhteinen kirkkoneuvosto päätti perustaa kaksi työryhmää, joiden tehtävänä oli selvittää sekä yhtymäagendalla, että laaja-alaisella tulevaisuuspohdinnalla seuraavat asiat:

1. Mitä nykyisellä rakenteella on saavutettavissa, miten nykyistä mallia kehitetään ottaen huomioon sopeuttaminen?

2. Tulevaisuustyöryhmä, jonka tehtävänä on laajasti pohtia tulevaisuuden uutta tekemistä seurakunnissa.

Yhteisen kirkkoneuvoston asettamat työryhmät jättivät työskentelystään loppuraportin 24.11.2022. Loppuraportti annettiin yhteisen kirkkovaltuuston 8.12.2022 § 27 päätöksen mukaisesti vastauksena Matti Kaarlenpojan valtuustoaloitteeseen. Työryhmien loppuraportin yhteenvedossa todetaan muun muassa seuraavaa: ”Toisaalta nykyisen yhtymämallin osalta on huolia siitä, saavatko seurakuntalaiset saman arvoista ja yhdenvertaista palvelua kaikissa Kouvolan seurakunnissa. Tai olemmeko yleensä tarpeeksi joustavia työnantajina tai hallinnollisesti. Yhden johdon alla on helpompi luoda yhteisiä pelisääntöjä, tapoja toimia ja hyödyntää resursseja tehokkaasti. Toisaalta mikään hallintomalli ei yksin takaa tasavertaisia palveluita kaikille, jos ei osata johtaa tai ei ole resursseja. Työryhmä oli yksimielinen siitä, että taloudellisten resurssien pienentyessä on hallintomallista tai organisaatorakenteista riippumatta pystyttävä tekemään valintoja, ratkaisuja ja päätöksiä, joilla seurakunnallista työtä voidaan kattavasti ja tasapuolisesti tehdä koko Kouvolan alueella. Kokeiluille ja uusille avauksille on annettava mahdollisuus.”

Lisäksi on todettu, että tämänhetkinen yhtymärakenne on jäykkä eikä mahdollista toiminnan yhdensuuntaista kehittymistä. Samanaikaisesti taloudellinen tilanne kiristyy yleisen taloudellisen tilanteen ja kirkosta eroamisen myötä. Mietinnässä tulee huomioida, ettei kyseessä ole vain talouden sanelema muutos, vaan huomioidaan myös toimintaympäristöä koskettava muutos. Muutosprosessissa tärkeimpänä tavoitteena tulee pitää sitä, että laadukas seurakuntatyö toteutuu jatkossakin koko kaupungin alueella, olipa seurakuntarakenne mikä tahansa.

Mikkelin hiippakunnan tuomiokapitulin toimittaman yhtymän ja seurakuntien piispantarkastuksen 18.5.- 4.12.2022 pöytäkirjan johtopäätösten yhteenvedossa seurakuntayhtymälle ja seurakunnille on annettu tehtävä: ”Suurina tulevaisuuden haasteina ovat jäsenmäärän lasku ja sen vaikutus toimintaedellytyksiin ja sitä kautta myös talouteen. Kehitys on johtanut arviointiin siitä, mikä on tarkoituksenmukainen seurakuntarakenne. Tätä prosessia on tärkeä jatkaa. Tärkeää on saada aikaan sellaisia ratkaisuja, jotka turvaavat seurakunnan tehtävän toteutumisen tulevaisuudessa

20.02.2025

Kouvolan seurakuntayhtymä - Valkealan seurakuntaneuvosto

Kouvolassa." "Kirkkoneuvoston tai seurakuntaneuvoston on ryhdyttävä niihin toimenpiteisiin, joihin tarkastuspöytäkirja antaa aihetta."

Yhteisen kirkkoneuvoston 103 §:ssä 28.9.2023 todetaan lisäksi; "Uusi Kirkkolaki ja -järjestys astuivat voimaan 1.7.2023. Laki ja järjestys antavat uusia välineitä seurakuntarakenteen tarkoituksenmukaiseen arviointiin ja rakentamiseen. Valtuutettu Kaarlenpojan aloitteen ja piispantarkastuksen antaman tehtävän perusteella tulevaisuustyöryhmän työskentelyä on seurakuntaneuvostojen mielestä syytä jatkaa tarkoituksenmukaisimman seurakuntarakenteen valinnan edellyttämään arviointiin ja päätöksentekoon. Miettiä, mikä on tulevaisuudessa paras tapa tehdä seurakuntatyötä Kouvolassa muun muassa seuraavien kysymysten näkökulmasta: Miten seurakuntalaisia kohdellaan tasapuolisesti koko Kouvolan alueella?, Miten työntekijäresurssia hyödynnetään tehokkaasti?, Miten organisoimme ketterän päätöksenteon edellyttämän johtamisjärjestelmän?, Mitä resursseja ja osaamista tarvitsemme?, Miten selkeytämme verkostoyhteistyön vastuita esim. kaupungin ja hyvinvointialueen kanssa?, Mikä on paras tapa organisoitua talouden reunaehdot huomioiden?"

#### **Rakennemuutoksen arviointi -työryhmän johtopäätökset:**

Rakennemuutoksen arviointi -työryhmän jäsenet ovat yksimielisiä siitä, että Kouvolan seurakuntayhtymän rakenne tulee olla sellainen, että seurakunnan perustehtävän toteutuminen turvataan.

Työryhmän työskentelyn aikana on tullut esille, kuinka merkityksellisiä ovat seurakuntien paikallisuus, alueellinen toiminta ja seurakuntien erityispiirteet. Nämä ovat tärkeimpiä asioita työryhmän edustajien ja myös muiden seurakuntalaisten näkökulmasta. Pelko siitä, että menetetään lähellä oleva seurakunnallinen toiminta ja identiteetti on suuri. Rakennemuutoksen arvioinnin työryhmä näkee, että seurakunnallisen toiminnan tulee olla rikasta ja sen tulee olla riittävän lähellä seurakuntalaisia. Toiminnan suunnittelu ja toteutus tulee toteuttaa paikallisesti.

Jäsenmäärän muutokset ja jäsenten ikääntyminen seurakuntien alueella muuttavat toiminnan muotoja ja seurakuntien tulee toteuttaa perustehtävää muuttuvassa toimintaympäristössä. Jäsenmäärä vähenee ja vaikka kirkollisverotulot pysyvätkin vielä vakaalla tasolla, kulut nousevat voimakkaasti. Talouden tulevaisuus huolestuttaa. Runsas kiinteistöjen määrä edellyttää ylläpitoa, kunnostusta ja investointeja. Nämä sitovat taloudellisesti merkittäviä panostuksia ja ovat myös huomattava taloudellinen riskitekijä. Henkilöstön osalta seurakunnissa ja yhtymän työaloilla on välttämätöntä tehdä alueellisia ja rakenteellisia organisaatiomuutoksia, kehitettävä ja tiivistettävä yhteistyötä riippumatta tulevasta seurakuntarakenteista. Meidän tulee ennakoita ja turvata taloudellinen vakaus myös tulevaisuuden seurakuntalaisille. Katsottaessa asioita hallinnon näkökulmasta tarvitaan mahdollisuutta joustoon, kykyyn muuntautua ja tehdä asioita eri tavalla kuin ennen.

Kirkkolain 2 luvun 13 §:n mukaan seurakuntajaon muutokset voidaan toteuttaa, jos muutos on kirkon tehtävän toteuttamisen kannalta tarkoituksenmukainen ja muutos parantaa seurakuntien tai seurakuntayhtymän toimintakykyä, toiminnan taloudellisuutta tai seurakuntalaisten kielellisten oikeuksien toteutumista.

20.02.2025

Kouvolan seurakuntayhtymä - Valkealan seurakuntaneuvosto

- Työryhmän selvityksen mukaan, mikäli Kouvolan seurakuntayhtymä jatkaa nykyisellä rakenteella, se heikentää seurakuntien toimintakykyä, toiminnan taloudellisuutta ja seurakuntien perustehtävän toteuttamista. Nykyisellä rakennemallilla resurssien niukkeneminen johtaa siihen, että pienten seurakuntien toiminta supistuu ja toiminta kohdentuu pääasiassa siihen, että perustoiminnot saadaan toteutettua.
- Nykyinen rakenne yhteistyötä tiivistämällä nykyisellä rakennemallilla parantaa toimintakykyä rajallisesti, mutta kuormittaa myös lisää kirkkoherroja ja hallintoa. Toimiminen kahden työnjohdon ja kahden hallinnon alla tuo haasteita käytännön yhteistyön tiivistämiselle. Yhteistyön tiivistäminen siten, että työala tai työaloja siirtyisi yhtymän työalaksi tulee huomioida se, että kirkkoherran tehtävänä on toimia hengellisen työn viranhaltijoiden ja työntekijöiden ylimpänä esimiehenä.

Lisäksi nykyisessä yhtymämallissa seurakuntia on mahdollisuus yhdistää keskenään, tällöin yksi tai useampi seurakunta voivat yhdistyä keskinäisellä päätöksellään. Yhdistyminen keventää yhdistyvien seurakuntien hallintoa ja parantaa myös näiden seurakuntien toimintakykyä, koska henkilöstölle saadaan liikkuvuutta seurakunnissa. Tämä tuo myös hieman taloudellista helpotusta. Koko yhtymärakenteen kannalta tämä ei kuitenkaan paranna seurakuntien toimintakykyä eikä toiminnan taloudellisuutta.

- Työryhmän selvityksen mukaan yhden seurakunnan malli turvaa parhaiten kirkon tehtävän toteutumisen Kouvolan alueella. Yhtymä rakenteen purkautuminen ja yhdistyminen yhdeksi seurakunnaksi parantaa parhaiten alueen seurakunnallista toimintakykyä. Alueellisesti perustehtävien hoitaminen helpottuu, koska resurssit ovat yhteiset. Henkilöstöresurssit ovat käytössä koko seurakunnan alueelle, tämä helpottaa esimerkiksi yhteistyön järjestämistä ja sijaisten hankintaa. Talouden näkökulmasta yhden seurakunnan mallissa toiminnan kohdistaminen ja suunnittelu on helpompaa, koska resurssit ovat yhteiset. Talouden kiristyessä suurempi toimintayksikkö antaa paremmat mahdollisuudet tehdä myös säästötoimenpiteitä.

Työryhmä on arvioinut mikä on tarkoituksenmukaisin seurakuntarakenne turvaamaan seurakunnan tehtävän toteutumisen tulevaisuudessa Kouvolassa.

Työryhmä esittää tämän raportin ja edellä esitettyjen perusteiden pohjalta, että tarkoituksenmukaisin seurakuntarakenne Kouvolaan on yhden seurakunnan malli.

Työryhmä esittää, että Anjalankosken, Elimäen, Kouvolan, Kuusankosken ja Valkealan seurakuntien seurakuntaneuvostot tekevät aloitteen yhdestä seurakunnasta.

Valkealan seurakunnan edustaja Antti Uljas ja Anjalankosken seurakunnan edustaja Tero Suutari ovat ilmoittaneet eriävän mielipiteensä.

### **Yhteistyötoimikunnan lausunto 28.1.2025**

Yhteistyötoimikunta totesi, että rakenneselvityksen loppuraporttiin on koottu tietoa laajasti ja perusteellisesti. Asioita on tutkittu monesta näkökulmasta. Selvityksen mukaan seurakuntien jäsenmäärä tulee vähenemään merkittävästi ja taloudellinen tilanne kiristyy.

20.02.2025

Kouvolan seurakuntayhtymä - Valkealan seurakuntaneuvosto

Yhden seurakunnan mallissa henkilöstöresurssit ovat käytössä koko alueella, palveluja pystytään tarjoamaan seurakuntalaisille tasapuolisemmin ja hallinto kevenee.

Yhteistyötoimikunnan jäsenet kannattivat yhden seurakunnan mallia yhtä jäsentä lukuun ottamatta. Hän oli nykyisen seurakuntarakenteen kannalla, koska oli huolissaan, että syrjäkyliltä toiminnot häviävät ja ne keskitetään isoihin taajamiin.

Yhteistyötoimikunta toivoo, että seurakunnissa paikalliset hyväksi todetut toiminnot säilyvät rakennemallista riippumatta.

**Nuorten vaikuttajaryhmän ajatuksia tulevaisuudesta 5.1.2025 (liite 1).**

**Rakennemuutoksen arviointi -työryhmän loppuraportti 27.1.2025 (liite 2).**

**Yhteinen kirkkoneuvosto on kokouksessaan 11.2.2025** merkinnyt rakenneuudistuksen arviointi-työryhmän loppuraportin tiedokseen. Samalla todettiin, että työryhmä on tullut seuraaviin johtopäätöksiin:

Tarkoituksenmukaisin seurakuntarakenne turvaamaan seurakunnan tehtävän toteutumisen on yhden seurakunnan malli. Työryhmä ei ollut yksimielinen, eriävän mielipiteen jättivät Valkealan seurakunnan edustaja Antti Uljas ja Anjalankosken seurakunnan edustaja Tero Suutari.

Yhteinen kirkkoneuvosto päätti lähettää työryhmän esityksen ja loppuraportin seurakuntaneuvostoille vastauksena seurakuntaneuvostojen pyyntöön arvioida, mikä on tarkoituksenmukaisin seurakuntarakenne turvaamaan seurakunnan tehtävän toteutumisen tulevaisuudessa Kouvolassa. Samalla Yhteinen kirkkoneuvosto pyysi seurakuntaneuvostoja merkitsemään loppuraportin tiedokseen ja ryhtymään tarvittaviin toimenpiteisiin. Yhteinen kirkkoneuvosto totesi, että aloitteen seurakuntajaon muuttamisesta voi tehdä seurakuntaneuvosto.

Rakenneuudistuksen arvioinnin loppuraportti on kirkkojärjestyksen 2 luvun 1 §:n mukainen selvitys seurakuntajaon muuttamiseksi.

### Lapsivaikutusten arviointi

Rakenneuudistuksen tarkoitus on selvittää, millainen hallinto- ja toimintarakenne luo parhaat edellytykset seurakunnan hengellisen työn jatkuvuudelle ja kehittämiselle. Lasten ja perheiden parissa tehtävä työ on keskeinen osa seurakunnan toimintaa. Tästä näkökulmasta katsoen rakenneuudistuksen arvioinnilla on myönteisiä lapsivaikutuksia. Moniammatillisuuden ja vahvan verkostoitumisen kautta alueellista toimijuutta voidaan vahvistaa.

Seurakuntarakenteen muutos on niin laaja kokonaisuus, että lapsivaikutuksia on syytä arvioida vielä tarkemmin päätöksen toteuttamisen jälkeen (seuranta).

### Kirkkoherran päätösesitys

Seurakuntaneuvosto merkitsee rakenneuudistuksen arviointi -työryhmän selvityksen (loppuraportin) tiedokseen.

### Päätös

Seurakuntaneuvosto merkitsi loppuraportin tiedokseen.



20.02.2025

Kouvolan seurakuntayhtymä - Valkealan seurakuntaneuvosto

## § 16 Aloite seurakuntajaon muuttamisesta ja seurakuntayhtymän lakkauttamisesta

Diaarinumero DKOU/93/00.01.00/2025

Valmistelija Satu Leino

Esittelijä Satu Leino

Rakenneuudistuksen arvioinnin loppuraportti on KJ 2:1 §:n mukainen selvitys seurakuntajaon muuttamiseksi.

Kouvolan seurakuntien seurakuntaneuvostojen pyynnöstä on yhteinen kirkkoneuvosto perustanut Rakenneuudistuksen arviointi -työryhmän selvittämään konkreettisia vaikutuksia kolmesta eri vaihtoehdosta turvaamaan seurakunnan tehtävän toteutuminen tulevaisuudessa Kouvolaassa. Nämä vaihtoehdot ovat 1) ei muuteta mitään rakenteessa, mitä vaikutuksia, 2) nykyinen rakenne yhteistyötä tiivistämällä, konkreettisesti tuodaan esille mitä ja millä tavoin, 3) yhden seurakunnan malli, mitä konkreettisia vahvuuksia tai heikkouksia tässä rakenteessa. Työryhmän selvityksessä on kuvattu seurakuntayhtymän taustatiedot, hallintorakenne, jäsenmäärän kehitys, toimintaa, talouden kehitystä sekä tehty arviointia tehtäväkysymysten ja lainsäädännön näkökulmista. Työryhmä on johtopäätöksissään todennut yksimielisesti, että Kouvolan seurakuntayhtymän rakenne tulee olla sellainen, että seurakunnan perustehtävän toteutuminen turvataan. Merkityksellisimpiä asioita ovat seurakuntien paikallisuus, alueellinen toiminta, seurakuntien erityispiirteet sekä se, että seurakunnallinen toiminta tulee olla riittävän lähellä seurakuntalaisia. Seurakuntien toimintaympäristöt ovat muutoksessa asukasmäärän laskun, väestön ikääntyminen, yksinasuvien määrän kasvun ja lapsiperheiden ja lasten määrän vähenemisen myötä. Toimintaympäristön muutos vaikuttaa toiminnan ja taloudellisten resurssien kohdentamiseen. Tilastoennusteen mukaan Kouvolan seurakunnan jäsenmäärä vähenee merkittävästi tulevina vuosina (v. 2030 - 18,5 % ja v. 2040 - 38%). Nykyisessä rakennemallissa jokainen seurakunta toimii hallinnollisesti itsenäisenä heille osoitetun määrärahan puitteissa ja seurakunnilla on omat henkilöstöresurssit. Yhtymän henkilöstö työskentelee koko yhtymän alueella. Nykyinen hallintorakenne ei ole optimaalinen muutettaessa hallintoa kevyemmäksi ja joustavammaksi. Talouden näkökulmasta, vaikka kirkollisverotulot pysyvätkin vielä vakaalla tasolla, kulut kasvavat voimakkaasti. Käyttötalouden varojen väheneminen vaikuttaa siihen, miten Kouvolan seurakuntien ja seurakuntayhtymän toimintaa tulevaisuudessa kehitetään ja kohdistetaan. Seurakuntayhtymä ei pysty jatkossa taloudellisesti turvaamaan entisenlaisia palveluja eikä hoitamaan näin isoja kiinteistöjen ylläpito-, korjaus- ja investointikustannuksia.

Työryhmä on johtopäätöksissään todennut, että selvityksen mukaan yhden seurakunnan malli turvaa parhaiten kirkon tehtävän toteutumisen Kouvolan alueella. Seurakuntayhtymä lakkaa ja siihen kuuluvat seurakunnat yhdistetään yhdeksi seurakunnaksi, tämä parantaa parhaiten alueen seurakunnallista toimintakykyä. Alueellisesti perustehtävien hoitaminen helpottuu, koska resurssit ovat yhteiset. Henkilöstöresurssit ovat käytössä koko seurakunnan alueelle, tämä helpottaa esimerkiksi yhteistyön järjestämistä ja sijaisten hankintaa. Talouden näkökulmasta yhden seurakunnan mallissa toiminnan kohdistaminen ja suunnittelu on helpompaa,

20.02.2025

Kouvolan seurakuntayhtymä - Valkealan seurakuntaneuvosto

koska resurssit ovat yhteiset. Talouden kiristyessä suurempi toimintayksikkö antaa paremmat mahdollisuudet tehdä myös säästötoimenpiteitä.

Työryhmä esittää selvityksessä (loppuraportissa), että tarkoituksenmukaisin seurakuntarakenne Kouvolaan on yhden seurakunnan malli. Valkealan seurakunnan edustaja Antti Uljas ja Anjalankosken seurakunnan edustaja Tero Suutari ovat ilmoittaneet eriävän mielipiteensä.

Rakennuudistuksen arvioinnin työryhmä on selvityksessään 27.1.2025 esittänyt, että Anjalankosken, Elimäen, Kouvolan, Kuusankosken ja Valkealan seurakuntien seurakuntaneuvostot tekevät aloitteen yhdestä seurakunnasta. Työryhmä on arvioinut, että seurakuntajakoa voidaan muuttaa, koska muutos on kirkkolain 2 luvun 13 §:n mukaisesti kirkon tehtävän toteutumisen kannalta tarkoituksenmukainen ja muutos parantaa seurakuntien toimintakykyä ja toiminnan taloudellisuutta. Aloitteen seurakuntajaon muuttamisesta voi tehdä seurakuntaneuvosto (KL 2:14). Aloite lähetetään yhteisen kirkkoneuvoston kautta yhteiselle kirkkovaltuustolle lausunnon antamista varten. Yhteinen kirkkovaltuusto lähettää seurakuntaneuvostojen aloitteet ja selvityksen (loppuraportti) sekä oman lausunnon tuomiokapitulille. Aloite osoitetaan kirkkohallitukselle (KL 2:11).

Seurakuntalaisille on viipymättä ilmoitettava seurakuntajaon muuttamisesta koskevasta aloitteesta (KL 2:14). Kuulutus on julkaistava yleisessä tietoverkossa (14 vrk) ja paikkakunnalla yleisesti leviävässä sanomalehdessä tai vastaavassa sähköisessä julkaisussa. Kuulutus koskee kaikkia seurakuntayhtymän seurakuntia ja on julkaistava jokaisessa niissä (KL 10:28, KJ 10:2). Seurakuntalaisten on mahdollisuus jättää aloitteesta kannanotto tuomiokapitulille 14 päivän kuluttua aloitetta koskevan kuulutuksen julkaisusta.

### **Lapsivaikutusten arviointi**

Seurakuntarakenteen muutoksella voi olla merkittäviä lapsivaikutuksia riippuen siitä, miten muutos toteutetaan ja miten lasten ja perheiden tarpeet huomioidaan. Myönteisenä lapsivaikutuksena on, että suuremmassa seurakunnassa voi olla enemmän resursseja kehittää lapsille sopivia jumalanpalveluksia ja hengellistä toimintaa.

Seurakuntaliitosten myötä lastenkerhot yms. voivat siirtyä kauemmaksi, mikä voi heikentää lasten mahdollisuuksia osallistua. Toisaalta suurempi seurakunta voi tarjota monipuolisempia ja laadukkaampia palveluja, kuten erityisryhmien huomioimista ja uusia toimintamuotoja.

Rakenteen muuttuessa voi syntyä tunne yhteisöllisyyden heikkenemisestä. Toisaalta jos uusi seurakunta panostaa yhteisöllisyyden säilyttämiseen ja vahvistamiseen, muutos voi tarjota uusia ystävyyssuhteita ja yhteisöllisyyden kokemuksia.

Suurempi seurakunta voi tarjota parempia resursseja lapsille ja nuorille suunnattavaan työhön. Moniammatillisuuden ja vahvan verkostoitumisen kautta alueellista toimijuutta voidaan vahvistaa.

Seurakuntarakenteen muutos on niin laaja kokonaisuus, että lapsivaikutuksia on syytä arvioida vielä tarkemmin päätöksen toteuttamisen jälkeen (seuranta).

20.02.2025

Kouvolan seurakuntayhtymä - Valkealan seurakuntaneuvosto

## Kirkkoherran päätösesitys

Valkealan seurakuntaneuvosto katsoo, että seurakuntajakoa voidaan muuttaa, koska työryhmän loppuraportin mukaan muutos on kirkon tehtävän toteutumisen kannalta tarkoituksenmukainen ja muutos parantaa seurakuntien toimintakykyä ja toiminnan taloudellisuutta (KL2:13)

Valkealan seurakuntaneuvosto tekee kirkkohallitukselle seuraavan sisältöisen aloitteen Anjalankosken, Elimäen, Kouvolan, Kuusankosken ja Valkealan seurakuntien seurakuntajaon muuttamiseksi ja Kouvolan seurakuntayhtymän lakkauttamiseksi.

- 1) Anjalankosken, Elimäen, Kouvolan, Kuusankosken ja Valkealan seurakunnat lakkaavat niiden yhdistyessä yhdeksi uudeksi seurakunnaksi 1.1.2027 lukien niin että, seurakunnan alueena on nykyisen Kouvolan kaupungin alue. Uuden seurakunnan nimi valitaan prosessin aikana.
- 2) Kouvolan seurakuntayhtymä lakkaa 1.1.2027 lukien kun seurakuntayhtymään kuuluvat seurakunnat yhdistyvät yhdeksi seurakunnaksi.
- 3) uuden seurakunnan kirkkovaltuusto muodostetaan 1.1.2027 lukien syksyllä 2026 pidettävien seurakuntavaalien perusteella
- 4) seurakuntayhtymän omaisuus, velat ja muut vastaavat sitoumukset siirtyvät uuteen perustettavaan seurakuntaan (KL 2:15). Testamentilla tai lahjoituksen perusteella saatu omaisuus käytetään ehtojen mukaisesti asianomaisen seurakunnan hyväksi tai sen tehtävien mukaiseen toimintaan
- 5) mikäli seurakuntaneuvostot tekevät sopimuksia osa-aluehallinnon järjestämisestä tulevat ne voimaan samanaikaisesti kuin kirkkohallituksen päätös seurakuntajaon muutoksesta (KJ 2:3)
- 6) kirkkohallitus määrää, että täytäntöönpanoon liittyviin toimenpiteisiin on ryhdyttävä mahdollisista valituksista huolimatta

## Asian käsittely kokouksessa

Antti Uljas teki vastaehdotuksen kokouksessa, ehdotusta kannatti Erja Sirparanta. Mikko Rasimus teki toisen vastaehdotuksen, ehdotusta kannatti Vesa Pyötsiä. Mikko Rasimuksen ehdotuksessa Antti Uljaan ehdotukseen oli lisätty esitys yhden seurakunnan perustamisesta myöhemmin. Antti Uljas veti oman ehdotuksensa pois, joten äänestys tehtiin kirkkoherran päätösesityksen ja Mikko Rasimuksen esityksen välillä.

## Vastaehdotus

Valkealan seurakuntaneuvosto esittää ratkaisumalliksi yhteistoiminnan tiivistämistä seurakuntayhtymän seurakuntien välillä. Tiivistämisen käytännön toteuttamista varten esitämme perustettavaksi erillisen työryhmän, johon nimetään kaksi edustajaa kustakin seurakunnasta. Työ käynnistettäisiin välittömästi.

20.02.2025

Kouvolan seurakuntayhtymä - Valkealan seurakuntaneuvosto

Valkealan seurakuntaneuvosto esittää, että työryhmä valmistelee seurakuntien lakkauttamisen, Kouvolan seurakuntayhtymän lakkauttamisen ja uuden yhteisen seurakunnan perustamisen 1.1.2031 mennessä.

Päätettiin suorittaa kädennostoäänestys:

Mikko Rasimuksen vastaehdotusta kannattivat Maria Hyppänen, Veli Kaskinen, Liisa Nurmi, Ari Oinas, Kiia Piepponen, Ari Puuri, Vesa Pyötsiä, Mikko Rasimus, Jouni Siekkeli, Erja Sirparanta ja Antti Uljas.

Kirkkoherran päätösesitystä kannattivat Satu Leino ja Kari Pasi.

Vastaehdotus voitti äänin 11 – 2.

## Päätös

Valkealan seurakuntaneuvosto esittää ratkaisumalliksi yhteistoiminnan tiivistämistä seurakuntayhtymän seurakuntien välillä. Tiivistämisen käytännön toteuttamista varten esitämme perustettavaksi erillisen työryhmän, johon nimitään kaksi edustajaa kustakin seurakunnasta. Työ käynnistettäisiin välittömästi.

Valkealan seurakuntaneuvosto esittää, että työryhmä valmistelee seurakuntien lakkauttamisen, Kouvolan seurakuntayhtymän lakkauttamisen ja uuden yhteisen seurakunnan perustamisen 1.1.2031 mennessä.

## Perustelu

Seurakuntien yhdistäminen näin nopealla aikataululla saattaa seurakunnat epätasa-arvoiseen asemaan saman aikaisesti toisen suuren kokonaisuuden, kiinteistöstrategian, tuomien toiminnan muutosten myötä. Paikallisesti on mahdollista löytää luovia ratkaisuja uuteen tilanteeseen, joka haastaa seurakuntalaisia aiemmin tutussa ja turvallisessa toiminnassa. Yhteistoiminnan tiivistäminen ja rakenteen valmistelu vaiheittain varmistaa peruspalveluiden ja toimintojen tasapuolisuuden ja tarpeen mukaisen kehittämisen koko yhtymän alueella. Tällä varmistetaan myös alueelliset perinteet ja toimintakulttuuri sekä päätöksenteon säilyminen lähellä seurakuntalaisia.

20.02.2025

Kouvolan seurakuntayhtymä - Valkealan seurakuntaneuvosto

## § 17 Seurakuntaneuvoston lausunto kiinteistöstrategiasta / Valkeala

Diaarinumero DKOU/75/03.00/2024  
Valmistelija Asko Mallat, kiinteistöpäällikkö  
Esittelijä Satu Leino

Kouvolan seurakuntayhtymän strategian yhtenä painopisteenä on, että seurakuntayhtymällä on oikeanlaiset, toimivat kiinteistöt ja tilat. Edellinen kiinteistöstrategia ajalle 2020 - 2025 on hyväksytty yhteisessä kirkkovaikuttajien kokouksessa 10.9.2020. Syksyllä 2023 alkaneessa rakennuudistuksen arviointi -työryhmässä on todettu, että yksi keskeisimmistä asioista on kiinteistöstrategian päivittäminen. Suunnitelmallisen kiinteistönhoidon kannalta on keskeistä nähdä kiinteistöomaisuuden laajuus, tilojen käyttöasteet ja kiinteistötoimen kustannusrakenne. Ensisijaisina lähtökohtina ovat ydintoimintojen turvaaminen, kulttuuriarvokkaista kohteista huolehtiminen ja, että toiminnoille voidaan osoittaa tarkoituksenmukaiset, turvalliset ja terveelliset tilat. Strategian tavoitteena on muun muassa kiinteistökustannusten alentaminen, korjaus- ja investointikustannusten säästöt, toimitilojen käytön tehostaminen, kiinteistömäärän hallittu vähentäminen, korjausvelkakulujen selvitys sekä linjaukset niistä toimenpiteistä, joilla saadaan kiinteistökanta talouden kantokykyä vastaavalle tasolle. Kirkkohallitus on hyväksynyt vuonna 2021 kiinteistöstrategiamallin, jota suositellaan seurakunnissa käytettäväksi. Mallia on päivitetty vuonna 2023. Tavoitteena on, että kaikki seurakuntataloudet työstävät kymmenen vuotta tulevaisuuteen ulottuvan vision ja sille toimivan kiinteistöstrategian.

Yhteinen kirkkoneuvosto päätti kokouksessaan 22.2.2024 § 14 asettaa työryhmän valmistelevaan kiinteistöstrategiaa. Kiinteistö- ja hautauspalvelun johtokunta on kokouksessaan 8.3.2024 § 22 nimennyt työryhmään seuraavat jäsenet: Pirkko Itälä, Anjalankosken seurakunta, Kai Martikainen, Elimäen seurakunta, kirkkoherra Tuija Nuutinen, Kouvolan seurakunta, Reino Grönlund, Kuusankosken/Jaalan seurakunta, Antti Uljas, Valkealan seurakunta, Elina Lehtomäki, YKV:n pj., kirkkoherra Arto Helle, YKN:n pj. 31.8.2024 saakka, kirkkoherra Kirsi Hämäläinen YKN:n pj. 1.9.2024 alkaen, kiinteistöpäällikkö Asko Mallat ja hallintojohtaja Rauni Pennanen, Kouvolan seurakuntayhtymä. Työryhmän puheenjohtajana toimi kiinteistöpäällikkö Asko Mallat ja sihteerinä kiinteistösihteerinä Heidi Arponen. Kirkkoherrat Johanna Pesonen, Kimmo Ylikangas ja Satu Leino kutsuttiin kokouksiin 13.11.2024 alkaen. Työryhmä on aloittanut työskentelyn 20.5.2024. Alustava aikataulu strategian valmistumiselle oli vuoden 2024 loppuun. Syksyllä työryhmälle asetettiin jatkoaika siten, että hallintokäsittelyt alkavat helmikuussa 2025.

Kouvolan seurakuntayhtymällä on omistuksessaan suuri määrä kiinteistöjä. Rakennuksia ja tiloja on yhteensä 116 kpl (42 885 brm<sup>2</sup>). Kirkollisia rakennuksia on yhteensä 26 kpl, näistä kirkkoja 9 kpl, kellotapuleja 6 kpl, siunauskappeleita 9 kpl ja kaksi hautakappelia. Hautaustoimen rakennuksia ja tiloja on 29 kpl. Muita rakennuksia ja tiloja on yhteensä 61 kpl, näistä kappeleita ja muut kirkkorakennuksia 8 kpl, seurakuntataloja ja -keskuksia sekä muita toimitiloja 16 kpl, leiri- ja kurssikeskusrakennuksia 17 kpl ja lisäksi muut rakennukset ja ulkorakennukset yhteensä 20 kpl. Rakennuksista

20.02.2025

Kouvolan seurakuntayhtymä - Valkealan seurakuntaneuvosto

kulttuuriperintöarvon perusteella suojeltuja on 28,4 % koko kiinteistökannasta eli 33 rakennusta.

Kiinteistöstrategia on pitkän aikavälin suunnitelma ja se sisältää selvityksen seurakuntayhtymän rakennuksista, huoneistoista ja maa-alueista, niiden kuluista ja tuotoista. Hautausmaiden osalta vain rakennukset käsitellään strategiassa ja metsäkiinteistöt kuuluvat mukaan lähinnä sijoitusomaisuutena. Strategiassa määriteltyihin tavoitteisiin pyritään seurakuntien ja seurakuntayhtymän toiminnan, seurakunnan kulttuuriperinnön, paikallisidentiteetin ja talouden näkökulmasta. Määrittämisessä otetaan huomioon seurakuntien ja toimintaympäristön tulevaisuuden muutokset, kiinteistöjen käytön tehostaminen ja sitä kautta talouden tasapainon parantaminen. Seurakuntayhtymän kiinteistöjen määrä ja niihin liittyvät ylläpitokulut sekä korjausvelka aiheuttavat haasteita taloudelle.

Kiinteistöstrategiaprosessi on jatkuvaa. Tavoitteena on, että strategia päivitetään neljän vuoden välein kunkin valtuustokauden ensimmäisenä vuonna tai poikkeuksellisesti jos toimintaympäristössä tapahtuu oleellisesti muutoksia. Strategian toteutumista seurataan vuosittain tilinpäätöksessä. Strategisten tavoitteiden toteutumista mitataan kiinteistöjen ja tilojen neliömääräisellä vähentymisellä sekä ylläpitokuluja ja kuntotasoa tarkkailemalla. Kiinteistösuunnittelun tulee vastata seurakuntien toiminnan tarpeisiin eikä tilojen vähenemisen tulisi johtaa toiminnan supistumiseen. Toimintaympäristön muutos edellyttää kuitenkin myös kiinteistöjen käytössä toimintakulttuurin muutosta. Kiinteistöomaisuuden hallinta ja luokittelu perustuvat kiinteistöjen ja tilojen omistukselle, käytölle ja kehittämiselle asetettuihin strategisiin tavoitteisiin. Kiinteistöomaisuuden luokituksella tarkoitetaan kiinteistöjen, rakennusten ja tilojen luokittelua säilytettäviin, kehitettäviin, ylläpidettäviin ja luovuttaviin.

Kiinteistöstrategian toimenpide ehdotukset sisältävät monien tilojen osalta myös luopumiseen liittyviä linjauksia. Jokaisesta tilaa koskevasta luopumisesta tehdään kuitenkin erillinen päätös ja siinä arvioidaan myös tilan lapsivaikutukset. Kiinteistöstrategiassa tehtävillä päätöksillä on vaikutusta lasten ja nuorten toimintaan kokoontumistilojen osalta. Kiinteistöstrategiaa on esitelty rakennuudistuksen arvioinnin työryhmälle 19.11.2024, henkilöstölle työyhteisöpäivässä 29.1.2025 ja kiinteistö- ja hautauspalvelun johtokunnalle 4.2.2025.

Yhteisen kirkkoneuvoston asettama kiinteistöstrategiatyöryhmä päätti työskentelyn 22.1.2025. Kiinteistöstrategiasta pyydetään lausunto yhteistyötoimikunnalta ja sen jälkeen se lähetetään käsittelyyn yhteiselle kirkkoneuvostolle. Yhteinen kirkkoneuvosto pyytää siitä lausunnot seurakuntaneuvostoilta. Kiinteistöstrategian hyväksyy yhteinen kirkkovaltuusto. Kirkkojärjestyksen 3 luvun 50 §:n mukaan seurakuntaneuvostolle on varattava tilaisuus antaa lausunto ennen kuin yhteinen kirkkovaltuusto tekee päätöksen, joka koskee; 7) rakennusta, jota käytetään seurakunnan toiminnassa.

**Nuorten vaikuttajaryhmä on 5.1.2025** lausunut kiinteistöistä seuraavasti: Monikäyttöiset tilat ovat parhaita. Tila, jossa kirkon penkit ja voi tehdä erilaisia asioita pitkin viikkoa. Lapsille jotain omaa tilaa kirkkoon, sohvapöytä tai mukavat penkit kirkon takaosaan esim. puolet kirkon penkeistä irrotetaan ja taakse pöydät, tuolit, sohvapöytä. Kirkon luonteva käyttö monikäyttöiseksi.

20.02.2025

Kouvolan seurakuntayhtymä - Valkealan seurakuntaneuvosto

**Yhteistyötoimikunnan lausunto 28.1.2025:** Yhteistyötoimikunta totesi, että kiinteistöstrategiaan on koottu tietoa laajasti ja perusteellisesti. Selvityksen mukaan kiinteistöjen ylläpito- ja korjauskustannukset ovat niin suuret, että osasta kiinteistöjä on luovuttava. Osaa jäljelle jäävistä kiinteistöistä tulee muuttaa siten, että niiden käyttöä voidaan hyödyntää aiempaa monipuolisemmin. Yhteistyötoimikunta kannatti kirkkojen muuttamista monitoimitiloiksi. Työtilojen väheneminen, muokkaaminen ja työntekopaikan vaihtuminen vaatii asennemuutosta niin työntekijöiltä kuin toiminnassakin. Yhteistyötoimikunta kehui kiinteistöstrategiaa rohkeaksi ja toivoi, että päättäjät ovat valmiita luopumaan mieluummin kiinteistöistä kuin henkilöstöstä ja kannustivat rohkeuteen päätöksenteossa. Yhteistyötoimikunta kiinnitti huomiota, että Niinirannan toimintakeskus on ainut esteetön leirikeskus.

Kouvolan seurakunnan kirkkoherra Tuija Nuutinen on jättänyt eriävän mielipiteen kiinteistöstrategiasta. ”Keskuskirkosta ja Puhjonrannan leirikeskuksesta luopuminen vie seurakunnan toimintaedellytyksiä merkittävästi, eikä hän voi yhtyä tältä osin kiinteistötyöryhmän esitykseen kiinteistöstrategiaksi.”

Kouvolan seurakuntayhtymän kiinteistöstrategia 2025 (liite 3), karttaesitys Kouvolan seurakuntayhtymän kiinteistöistä (liite 4) ja toimenpidesuunnitelman 2025 -2029 (liite 5).

Yhteinen kirkkoneuvosto on kokouksessaan 11.2.2025 merkinnyt tiedoksi päivitetyn kiinteistöstrategian ja pyytänyt seurakuntaneuvostoilta lausunnot. Lausunnot tulee hallinnon sähköpostiin viimeistään tiistaina 25.2.2025

### Lapsivaikutusten arviointi

Kiinteistöstrategian tavoite on varmistaa ja turvata seurakuntayhtymän ydintoimintaa palvelevat tarkoituksenmukaiset, turvalliset ja terveelliset toimitilat. Tällä on myönteisiä lapsivaikutuksia. Toisaalta luovuttaviksi esitetyissä seurakunnan kiinteistöissä on paljon lasten ja nuorten toimintaa. Kiinteistöjen vähentämisellä on kielteisiä lapsivaikutuksia.

**Esitys** Seurakuntaneuvosto puoltaa kiinteistöstrategian hyväksymistä.

### Käsittely kokouksessa

Mikko Rasimus teki vastaesityksen, mutta veti esityksensä pois kirkkoherran tekemän muutetun päätösesityksen jälkeen.

**Muutettu päätösesitys** Valkealan seurakuntaneuvosto on tutustunut kiinteistöstrategiaan. Lapsivaikutusten arviointia ei ole tehty riittävällä tarkkuudella luovuttavaksi esitetyistä kiinteistöistä. Edellyttämme, että kiinteistöistä luopumisen vaikutukset arvioidaan niin lapsivaikutusten kuin esteettömyydenkin näkökulmasta ennen kiinteistöstrategian toimeenpanoa.

Erityisesti Niinirannan toimintakeskuksen osalta vaikutusten arviointi on riittämätön. Niiniranta on esteetön tila ja siellä tapahtuvan toiminnan, etenkin lapsi- ja nuorisotyön sekä liikuntarajoitteisille suunnatun toiminnan tulee jatkua seurakunnalle osoitetuissa tiloissa myös jatkossa.

20.02.2025

Kouvolan seurakuntayhtymä - Valkealan seurakuntaneuvosto

**Päätös**

Seurakuntaneuvosto hyväksyi muutetun päätösesityksen.



20.02.2025

Kouvolan seurakuntayhtymä - Valkealan seurakuntaneuvosto

## § 18 Seurakuntaneuvoston lausunto henkilöstöstrategiasta / Valkeala

Diaarinumero DKOU/120/01.00.00/2024  
Valmistelija Nina Häkkinen, henkilöstöpäällikkö  
Esittelijä Satu Leino

### Henkilöstösuunnitelma

Henkilöstösuunnittelulla tarkoitetaan niitä tulevaisuuteen katsovia toimenpiteitä, joilla sekä henkilöstön määrä että rakenne mitoitetaan ja suunnitellaan vastaamaan työnantajan tarpeita.

Henkilöstösuunnittelun lähtökohtana ovat seurakuntayhtymän strategia ja rakennemuutoksen arviointi sekä toiminta nyt ja tulevaisuudessa. Siinä otetaan huomioon ennakoitavissa olevat toimintaympäristö- ja palvelutarvemuutokset sekä suunnitellut toimintatapamuutokset. Tavoitteena on, että Kouvolan seurakuntayhtymässä on oikea määrä osaavaa, ammattitaitoista, hyvinvoivaa, luovaa ja yhteistyökykyistä henkilöstöä. Hyvällä henkilöstösuunnittelulla voidaan vaikuttaa merkittävästi henkilöstön työhyvinvointiin, työmotivaatioon ja muutoshalukkuuteen. Kirkon yhteistyösopimuksessa on viitteellinen määräys henkilöstö- ja koulutussuunnitelman laatimisesta, jos seurakuntayhtymässä työskentelee säännöllisesti vähintään 20 henkilöä. Varsinaista henkilöstösuunnitelman laatimista sopimus ei edellytä. Rakenneuudistuksen arvioinnin työryhmä on syksyllä 2023 todennut, että yksi keskeinen asia uudistuksia arvioitaessa on henkilöstösuunnitelma.

Yhteinen kirkkoneuvosto nimesi kokouksessaan 23.5.2024 § 49 henkilöstösuunnitteluryhmän. Työryhmään kuuluivat Elina Lehtomäki, yhteisen kirkkovaltuuston pj., Ritva Janhunen, yhteisen kirkkovaltuuston varapj. ja luottamushenkilöt Matti Vironen, Katja Lindqvist, Mikko Rasimus, yhteistyötoimikunnan valitsema työntekijöiden edustaja Kirsi Valapuro, seurakuntien kirkkoherrat Kirsi Hämäläinen, Johanna Pesonen, Tuija Nuutinen, Kimmo Ylikangas ja Satu Leino, hallintojohtaja Rauni Pennanen ja henkilöstöpäällikkö Nina Häkkinen ja työryhmän sihteerinä Marja Toivonen. Työryhmä on aloittanut työskentelyn 27.8.2024, kokoontumisia oli kuusi kertaa. Tavoitteena oli, että suunnitelma valmistuu vuoden 2024 loppuun mennessä, mutta valmistumiselle annettiin lisäaika siten, että hallintokäsittelyt ovat helmikuussa 2025.

Kouvolan seurakuntayhtymän henkilöstösuunnitelma 2025 – 2030 sisältää yleisen henkilöstösuunnittelun periaatteiden lisäksi kuvauksen muun muassa henkilöstömäärien muutoksista yhtymän perustamisen alusta vuodesta 2009 vuoteen 2023, resurssien kohdentumisesta tehtäväryhmittäin, kuvauksen henkilöstön ikärakenteesta ja eläköitymisennusteet. Suunnitelmassa on henkilöstökulujen kehitys vuodesta 2013 vuoteen 2023 sekä ennuste vuoteen 2030 sekä jäsenmäärän muutokset ja jäsenmääräennuste vuoteen 2040. Henkilöstösuunnitelma sisältää henkilöstösuunnittelun jatkotoimenpiteet.

20.02.2025

Kouvolan seurakuntayhtymä - Valkealan seurakuntaneuvosto

Henkilöstösuunnitelma on esitelty rakenneuudistuksen arvioinnin työryhmälle 19.11.2024, henkilöstölle työyhteisöpäivässä 29.1.2025 ja henkilöstöpalvelun johtokunnalle 5.2.2025.

Yhteisen kirkkoneuvoston asettaman henkilöstösuunnittelu työryhmä päätti työskentelyn 21.1.2025. Henkilöstösuunnitelmasta pyydetään lausunto yhteistyötoimikunnalta. Yhteinen kirkkoneuvosto pyytää lausunnon henkilöstösuunnitelmasta seurakuntaneuvostolta. Henkilöstösuunnitelman hyväksyy yhteinen kirkkoneuvosto.

**Yhteistyötoimikunnan lausunto 28.1.2025:** Yhteistyötoimikunta totesi, että henkilöstösuunnitelmaa varten on tehty paljon selvitystyötä ja asioita on tutkittu laajasti. Selvityksen mukaan henkilöstökustannukset nousevat nykyisellä henkilöstömäärällä niin paljon, että henkilöstöä on välttämätöntä vähentää. Yhteistyötoimikunta pitää hyvänä, että henkilöstön vähentäminen tapahtuu luontaisen poistuman kautta eli hyödynnetään henkilöstövähennyksissä eläköityviä ja muutoin pois lähteviä työntekijöitä jättämällä virkoja ja tehtäviä täyttämättä, eikä irtisanomisista suunnitella. Yhteistyötoimikunta toivoo päättäjiltä rohkeutta tehdessään päätöksiä seurakuntarakenteesta ja kiinteistöstrategiasta. Lisäksi se toivoo päättäjiltä valmiutta luopua mieluummin kiinteistöistä kuin henkilöstöstä. Yhteistyötoimikunta pitää tärkeänä myös sitä, että olemme jatkossakin kiinnostava työpaikka ja panostamme rekrytointiin.

Liitteenä Kouvolan seurakuntayhtymän henkilöstösuunnitelma (**liite 6**), rakennekaaviot 2024 (**liite 7**), Henkilöstökulujen kehitys (**oheismateriaali**).

**Yhteinen kirkkoneuvosto** merkitsi henkilöstösuunnitelman tiedokseen kokouksessaan 11.2.2025 sekä pyysi seurakuntaneuvostoilta lausunnot henkilöstösuunnitelmasta. Lausunnot tulee toimittaa hallinnon sähköpostiin viimeistään tiistaina 24.2.2025.

#### Lapsivaikutusten arviointi:

Henkilöstösuunnittelulla tavoitellaan sitä, että seurakuntayhtymän seurakunnissa työskentelee oikea määrä osaavaa, ammattitaitosta, hyvinvoivaa, luovaa ja yhteistyökykyistä henkilöstöä. Tällä on myönteisiä lapsivaikutuksia.

**Esitys** Seurakuntaneuvosto puoltaa henkilöstösuunnitelman hyväksymistä.

**Päätös** Seurakuntaneuvosto puoltaa henkilöstösuunnitelman hyväksymistä.

Mikko Rasimus poistui kokouksesta §18 päättyessä klo 18.17.

20.02.2025

Kouvolan seurakuntayhtymä - Valkealan seurakuntaneuvosto

## § 19 Kolehtisuunnitelma, Valkealan seurakunta

Diaarinumero DKOU/212/04.02.01/2020

Valmistelija Satu Leino

Esittelijä Satu Leino

Seurakunnassa tulee laatia suunnitelma vuoden aikana jumalanpalveluksissa sekä muissa seurakunnallisissa tilaisuuksissa kerättävistä kolehdeista kirkon ja seurakunnan toiminnan sekä niiden tehtävää vastaavien tarkoitusten tukemiseksi. Seurakuntaneuvosto vahvistaa suunnitelman päiväjumalanpalveluksissa kerättävistä kolehdeista (KJ 3:5). Suunnitelma voidaan laatia koko vuodeksi tai työkausittain ja sen tulee sisältää kirkkohallituksen päättämät kolehdit sekä tuomiokapitulin päättämät kaksi kolehtia.

Kirkkohallituksen ja tuomiokapitulin määräämien kolehtien kantopäiviä tulee noudattaa, ellei ole erityisen painavaa syytä siirtää virallista kolehtia toiselle pyhäpäivälle. Kirkkohallitus päätti istunnoissaan 4/2023, että seurakunnille annetaan mahdollisuus perustellusta syytä siirtää enintään kolme määrättyä kolehtia kannettavaksi jonakin muuna pyhäpäivänä ja kerätä näinä pyhinä kolehti jollekin toiselle seurakunnan kolehtisuunnitelman mukaiselle kohteelle. Näistä siirroista ei erikseen tarvitse ilmoittaa kirkkohallitukselle.

Kolehtisuunnitelma koskee seurakunnan jumalanpalveluksia, jotka vietetään pyhäpäivän jumalanpalveluksena ja toteutetaan kirkkokäsikirjan pääjumalanpalveluksiin tarkoitetun kaavan mukaan. Seurakunnassa voi olla useita pääjumalanpalveluksia, joissa kaikissa on noudatettava määrättyjen kolehtien suunnitelmaa.

Esitys Seurakuntaneuvosto hyväksyy kolehtisuunnitelman ajalle 1.4.-31.8.2025

Päätös Seurakuntaneuvosto hyväksyi kolehtisuunnitelman ajalle 1.4.-31.8.2025. Kolehtikohteet lisätään seurakunnan kotisivujen tapahtumien jumalanpalveluksiin.

Liite 8

Kolehtisuunnitelma

Lapsivaikutusten arviointi: Päätöksellä on KJ 10 luvun 4§:ssä tarkoitettuja positiivisia lapsivaikutuksia.

20.02.2025

Kouvolan seurakuntayhtymä - Valkealan seurakuntaneuvosto

**§ 20 Muut asiat**

Valmistelija Kirkkoherra Satu Leino

Esittelijä Kirkkoherra Satu Leino

1. Kirkkoherra Satu Leino kertoi henkilöstön ajankohtaisista asioista.
2. Mahdollisuutta Valkealan kirkon jumalanpalvelusten seuraamiseen Valkealan Iltatähdessä pyydetään selvittämään.

Esitys Merkitään tiedoksi.

Päätös Merkittiin tiedoksi.

20.02.2025

Kouvolan seurakuntayhtymä - Valkealan seurakuntaneuvosto

## § 21

### Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja antoi oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoituksen sekä päätti kokouksen klo 18.38.

### Allekirjoitukset (sähköinen allekirjoitus VismaSign'n palvelun kautta)

Ari Puuri  
kokouksen pj

Anne Mynttinen  
sihteeri

### Pöytäkirjantarkastus

Kokouksen pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun ja tehtyjen päätösten mukaiseksi.

Valkeala 22.2.2025

Liisa Nurmi  
pöytäkirjantarkastaja

Kari Pasi  
pöytäkirjantarkastaja

### Pöytäkirjan nähtävänä pito

Pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Valkealan srk:n kotisivuilla 24.2.-17.3.2025

<https://www.kouvolanseurakunnat.fi/valkealanseurakunta/seurakuntaneuvosto>

Pöytäkirjan nähtävänä pidon periaatteet on ilmoitettu Kouvolan seurakuntien kotisivuilla Päätöksenteko-osion ilmoitustaululla.

Satu Leino  
kirkkoherra  
seurakuntaneuvoston puheenjohtaja

20.02.2025

Kouvolan seurakuntayhtymä - Valkealan seurakuntaneuvosto

## § 22

### Oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitus

#### 1. MUUTOKSENHAKUKIELLOT

##### Valmistelua ja täytäntöönpanoa koskevat muutoksenhakukiellot

Seuraavista päätöksistä ei kirkkolain (652/2023) 12 luvun 4 §:n mukaan saa tehdä kirkollisvalitusta eikä oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain (808/2019) 2 luvun 6 §:n 2 momentin nojalla hallintovalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa. Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016, hankintalaki) 146 §:n 2 momentin 1 kohdan mukaan hankintalain mukaista valitusta ei voi tehdä päätöksestä tai muusta ratkaisusta, joka koskee yksinomaan hankintamenettelyn valmistelua.

**Pöytäkirjan pykälät: 14 – 18, 20-22**

##### Oikaisuvaatimusoikeudesta aiheutuva valituskielto

Koska päätöksestä voidaan tehdä kirkkolain 12 luvun 1 §:n 1 momentin mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla

**Pöytäkirjan pykälät: 19**

##### Erikseen säädetyt muutoksenhakukiellot

1. Viranhaltija ei saa valittamalla hakea muutosta lain evankelis-luterilaisen kirkon viranhaltijasta (viranhaltijalaki) 73 §:n mukaan viranomaisen päätökseen evankelis-luterilaisen kirkon virkaehtosopimuksista annetun lain 2 §:ssä tarkoitetussa asiassa eikä saattaa sitä oikaisuvaatimuksin tai hallintoriita-asiana ratkaistavaksi, jos hänellä taikka viranhaltijayhdistyksellä on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa. Mitä tässä momentissa säädetään, sovelletaan vain viranhaltijaan, joka on jäsenenä sellaisessa viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa, tai sen alayhdistyksessä.
2. Muutosta ei saa erikseen hakea oikaisuvaatimuksella tai kirkollisvalituksella päätökseen, joka koskee viranhaltijalain 62 §:n 4 momentissa tarkoitettua väliaikaista virantoimituksesta pidättämistä.
3. Seurakunnan jäsenellä ei ole oikeutta tehdä oikaisuvaatimusta tai valitusta kirkkolain 12 luvun 5 §:n 1 momentin mukaan kirkkoneuvoston tai seurakuntaneuvoston päätöksestä, jos se koskee toiseen henkilöön kohdistuvaa diakoniaa, kristillistä kasvatusta tai opetusta.
4. Valittamalla ei saa hakea muutosta oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 2 luvun 6 §:n 2 momentin mukaan päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa. Valittamalla ei myöskään saa hakea muutosta hallinnon sisäiseen määräykseen, joka koskee tehtävän tai muun toimenpiteen suorittamista.
5. Muun lainsäädännön mukaan päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla.

**Pöytäkirjan pykälät ja valituskieltojen perusteet:**

**Pöytäkirjan pykälät:**

#### 2. OIKAISUVAATIMUSOHJEET

##### Oikaisuvaatimusviranomainen ja -aika

20.02.2025

Kouvolan seurakuntayhtymä - Valkealan seurakuntaneuvosto

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.  
Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään ja yhteystiedot:

**Valkealan seurakuntaneuvosto**

Käyntiosoite: Seurakuntatoimisto, Kalevantie 14, 45370 VALKEALA

Postiosoite: Seurakuntatoimisto, Kalevantie 14, 45370 VALKEALA

Sähköposti: [valkeala.srk@evl.fi](mailto:valkeala.srk@evl.fi)

**Pöytäkirjan pykälät: 19**

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** siitä, kun asianosainen on saanut tiedon päätöksestä. Oikaisuvaatimusaika lasketaan päätöksen tiedoksisaannista tiedoksisaantipäivää lukuun ottamatta. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Seurakunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä päivänä siitä, kun pöytäkirja on julkaistu yleisessä tietoverkossa. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimuksen voi omalla vastuullaan lähettää postitse, lähetin välityksellä tai sähköisesti. Oikaisuvaatimuksen on oltava perillä oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioajan päättymistä. Sähköinen viesti katsotaan saapuneeksi viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

**Oikaisuvaatimuksen sisältö**

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi:

- oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja tarvittavat yhteystiedot asian hoitamiseksi
- tiedot oikaisuvaatimuksen kohteena olevasta päätöksestä
- millaista oikaisua päätökseen vaaditaan
- millä perusteilla oikaisua päätökseen vaaditaan.

**3. VALITUSOSOITUS**

**Kirkollis- ja hallintovalitukset**

Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella.

**Valitusviranomaisen ja yhteystiedot:**

Itä-Suomen **hallinto-oikeus**

Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64, 70100 Kuopio

Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio

Sähköposti: [ita-suomi.hao@oikeus.fi](mailto:ita-suomi.hao@oikeus.fi)

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa

<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

**Kirkollisvalitus, pöytäkirjan pykälät:**

**Hallintovalitus, pöytäkirjan pykälät:**

20.02.2025

Kouvolan seurakuntayhtymä - Valkealan seurakuntaneuvosto

Valitusaika on **30 päivää** päätöksen tiedoksisaannista.

#### **Muutoksenhakuajan laskeminen**

Valitusaika lasketaan päätöksen tiedoksisaannista tiedoksisaantipäivää lukuun ottamatta. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Seurakunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä päivänä siitä, kun pöytäkirja on julkaistu yleisessä tietoverkossa. Jos muutoksenhakuajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

#### **4. VALITUKSEN SISÄLTÖ JA LIITTEET, VALITUSASIAKIRJOJEN TOIMITTAMINEN JA OIKEUDENKÄYNTIMAKSU**

##### **Valituksen sisältö**

Valituksessa on ilmoitettava:

- valittajan nimi ja yhteystiedot
- postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää
- sähköpostiosoite, jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä valitusviranomaiselle.

##### **Valituksen liitteet**

Valitukseen on liitettävä:

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksensä tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on esitettävä valtakirja. Jollei valitusviranomainen toisin määrää, valtakirjaa ei kuitenkaan tarvitse esittää oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 32 §:ssä tarkoitetuissa tilanteissa.

##### **Valitusasiakirjojen toimittaminen**

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusajassa päätöksessä mainitulle valitusviranomaiselle. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse, lähetin välityksellä tai sähköisesti. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Jos vireillepanon viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa asiakirjat toimittaa markkinaoikeudelle ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen. Sähköinen viesti katsotaan saapuneeksi viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

##### **Oikeudenkäyntimaksu**

Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) 2 §:n nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksu, jollei lain 4, 5, 7, 8 tai 9 §:stä muuta johdu. Tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta annetun oikeusministeriön asetuksen (1122/2021) 1 §:n mukaan oikeudenkäyntimaksu hallinto-oikeudessa on 270 €.

**Yksityiskohtainen valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.**